**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета сельского поселения Согом за 2020 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 21.12.2020 № 44 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2021 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Согом по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 25.01.2021.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Согом.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Согом» за 2020 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Согом рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 01 апреля 2021 года по 19 мая 2021 года.

На период истребования документов (письмо от 04.05.2021 № 19-Исх-175, от 06.05.2021 № 19-Исх-178) экспертно-аналитическое мероприятие приостанавливалось.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и пункта 2 статьи 12 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Согом, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 22.04.2016 № 13, при этом в нарушение пункта 3 статьи 12 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом не представлены итоги социально-экономического развития поселения за отчетный финансовый год и информация о состоянии муниципального долга поселения на первый и последний день отчетного финансового года.

Так же, в нарушение пункта 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе, к проекту решения об исполнении бюджета поселения отсутствует информация об источниках финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видам источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок «не позднее 1 апреля текущего года» и порядок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Согом от 22.04.2016 № 13 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Согом» (далее – Положение о бюджетном процессе), соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 20.11.2020 № 32 утвержден Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом.

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета, также отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приложения к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Согом «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2020 год) соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения об исполнении бюджета за 2020 год соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Согом:

Решением Совета депутатов сельского поселения от 26.12.2019 № 30 «О бюджете сельского поселения Согом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год: доходы – 11 377,1 тыс. рублей, расходы – 11 377,1 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился: по доходам на 5 906,6 тыс. рублей или 51,9 % и составил 17 283,7 тыс. рублей, по расходам на 6 220,4 тыс. рублей или 54,7 % и составил 17 597,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета увеличился и составил 313,8 тыс. рублей.

*Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюден.*

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме 16 151,2 тыс. рублей или 93,4 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме 16 260,3 тыс. рублей или 92,4 % от уточненного плана.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклон.-е (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклон.-е (гр.5-гр.6)** | **Исполн.-е %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 26.12.2019 № 30**  **(с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 17 283,7 | 17 283,7 | 0,0 | 16 151,2 | 16 151,2 | 0,0 | 93,4 |
| Расходы | 17 597,5 | 17 597,5 | 0,0 | 16 260,3 | 16 260,3 | 0,0 | 92,4 |
| Дефицит | 313,8 | 313,8 | 0,0 | -109,1 | -109,1 | 0,0 |  |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Согом:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | | **2020 год** | | | | **Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. рублей** | **Темп роста,%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **14 630,0** | **100,0** | **17 283,7** | **16 151,2** | **100,0** | **93,4** | **1 521,2** | **110,4** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **1 364,3** | **9,3** | **1 533,5** | **1 444,6** | **8,9** | **94,2** | **80,3** | **105,9** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **1 149,0** | **7,9** | **1 292,9** | **1 243,1** | **7,7** | **96,1** | **94,1** | **8,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 477,4 | 3,3 | 544,1 | 544,4 | 3,4 | 100,1 | 67,0 | 114,0 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 728,1 | 5,0 | 706,9 | 665,9 | 4,1 | 94,2 | -62,2 | 91,5 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | -56,9 | -0,4 | 39,0 | 32,8 | 0,2 | 84,1 | 89,7 | - |
| Государственная пошлина | 0,4 | 0,0 | 2,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,4 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **215,3** | **1,5** | **240,6** | **201,5** | **1,2** | **83,7** | **-13,8** | **93,6** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 206,3 | 1,4 | 182,9 | 148,9 | 0,9 | 81,4 | -57,4 | 72,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 9,0 | 0,1 | 57,7 | 52,6 | 0,3 | 91,2 | 43,6 | 584,4 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **13 265,7** | **90,7** | **15 750,2** | **14 706,6** | **91,1** | **93,4** | **1 440,9** | **110,9** |
| Дотации | 9 463,0 | 64,7 | 9 484,5 | 9 484,5 | 58,7 | 100,0 | 21,5 | 100,2 |
| Субвенции | 218,3 | 1,5 | 219,4 | 219,4 | 1,4 | 100,0 | 1,1 | 100,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 495,8 | 23,9 | 6 046,3 | 5 018,7 | 31,1 | 83,0 | 1 522,9 | 143,6 |
| Прочие безвозмездные поступления | 88,6 | 0,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | -88,6 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -16 | -0,1 | - | -16,0 | - |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2020 год в объеме 16 151,2 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в объеме 1 444,6 тыс. рублей и безвозмездные поступления в объеме 14 706,6 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 93,4 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 94,2 %, безвозмездные поступления на 93,4 %.

По сравнению с 2019 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 1 521,2 тыс. рублей или 10,4 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 80,3 тыс. рублей или 5,9 %, в части безвозмездных поступлений так же отмечается увеличение на 1 440,9 тыс. рублей или 10,9 %, в основном за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходных источников доля собственных доходов снизилась (с 9,3 % до 8,9 %), доля безвозмездных поступлений увеличилась (с 90,7 % до 91,1 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 8,9 % или 1 444,6 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 7,7 % или 1 243,1 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 1,2 % или 201,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 4,1 % в общем объеме исполненных налоговых доходов составляют налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в объеме 665,9 тыс. рублей с исполнением 94,2 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2020 году уменьшились на 62,2 тыс. рублей или 8,5 % к аналогичному показателю 2019 года.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) в 2020 году исполнены в объеме 32,8 тыс. рублей или 84,1 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года (- 56,9 тыс. рублей) отмечается увеличение на 89,7 тыс. рублей.

Отрицательное значение по налогу на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2019 году, связано с тем, что ранее БУ ХМАО – Югры «Ханты-Мансийская районная больница» ошибочно были перечислены платежи по земельному налогу в бюджет сельского поселения Согом.

В дальнейшем данным учреждением были произведены уточнения по данным платежам, в этой связи МРИ ФНС России по ХМАО – Югре с лицевого счета сельского поселения Согом была сторнирована ранее, уплаченная сумма земельного налога в размере 84,1 тыс. рублей. Данный факт отражен в заключении контрольно-счетной палаты по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом за 2019 год (от 21.04.2020 № 19-Исх-120).

Государственная пошлина в 2020 году не исполнена в планируемом объеме 2,9 тыс. рублей. К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение на 0,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 201,5 тыс. рублей или 83,7 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,9 % или 148,9 тыс. рублей или 81,4 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение данных доходов на 57,4 тыс. рублей или 27,8 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в объеме 52,6 тыс. рублей или 91,2 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 43,6 тыс. рублей или в 6 раз.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 91,1 % или 14 706,6 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме поступлений составила 58,7 % или 9 484,5 тыс. рублей, доля субвенций 1,4 % или 219,4 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 31,1 % или 5 018,7 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 1 440,9 тыс. рублей или 10,9 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Согом:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2020 году увеличены на 54,7 % или 6 220,4 тыс. рублей (Таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 26.12.2019 № 30)** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 30.12.2020 № 37)** | **Отклонение (+/-)** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 5 433,3 | 5 404,6 | -28,7 | -0,5 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 22,9 | 41,1 | 18,2 | 79,5 |
| Национальная экономика | 688,3 | 1 091,4 | 403,1 | 58,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 713,4 | 3 477,8 | 2 764,4 | 387,5 |
| Охрана окружающей среды | 0,4 | 0,4 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0,0 | 78,5 | 78,5 | - |
| Культура, кинематография | 3 681,0 | 6 844,9 | 3 163,9 | 86,0 |
| Социальная политика | 145,9 | 145,9 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 472,9 | 294,0 | -178,9 | -37,8 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **11 377,1** | **17 597,5** | **6 220,4** | **54,7** |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 3 раза (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 26.12.2019 № 30 «О бюджете сельского поселения Согом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 27.02.2020 № 6, от 27.05.2020 № 13, от 30.12.2020 № 37.

Пунктом 8 статьи 217 БК РФ определено, что муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что ни Положением о бюджетном процессе сельского поселения Согом, ни решением о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете не определены.*

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2020 год расходы увеличились на 6 220,4 или 54,7 %.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Культура и кинематография» на 3 163,9 тыс. рублей или 86,0 %. Расходы увеличены по следующим направлениям:

- 943,6 тыс. рублей - ассигнования, предусмотренные на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- 1 000,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые по соглашениям за счет средств ПТЭК;

- 156,5 тыс. рублей - частичное обеспечение расходов, связанных с повышением оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования;

- 592,5 тыс. рублей - расходы на финансирование наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- 526,6 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений бюджету муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 764,4 тыс. рублей или в 5 раз.

Расходы увеличены по следующим направлениям:

- 421,2 тыс. рублей - жилищное хозяйство (ремонт муниципального имущества);

- 700,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые по соглашениям за счет средств ПТЭК;

- 1 657,3 тыс. рублей – бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2024 годы».

В сторону увеличения в течение 2020 года скорректирован объем расходов по разделам:

«Национальная экономика» на 403,1 тыс. рублей или 58,6 %;

«Образование» на 78,5 тыс. рублей;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 18,2 тыс. рублей или в 79,5 %.

По трем разделам первоначально утвержденные расходы в отчетном периоде не корректировались, в том числе: «Национальная оборона», «Социальная политика», «Охрана окружающей среды».

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2020 год уменьшены расходы по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 28,7 тыс. рублей или 0,5 %; «Физическая культура и спорт» на 178,9 тыс. рублей или 37,8 %.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Согом в 2020 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей** | **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **Отклонение (+/-), тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 5 404,5 | 5 355,3 | -49,2 | 99,1 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 41,1 | 22,9 | 18,2 | 55,7 |
| Национальная экономика | 1 091,4 | 1 034,2 | -57,2 | 94,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 477,8 | 3 445,8 | -32,0 | 99,1 |
| Образование | 0,4 | 0,4 | 0,0 | 100,0 |
| Охрана окружающей среды | 78,5 | 78,5 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 6 844,9 | 5 664,3 | -1 180,6 | 82,8 |
| Социальная политика | 145,9 | 145,9 | 0,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 294,0 | 294,0 | 0,0 | 100,0 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **17 597,5** | **16 260,3** | **-1 337,2** | **92,4** |

Решением Совета депутатов сельского поселенияСогомот 26.12.2019 № 30 «О бюджете сельского поселения Согом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**,** с последующими изменениями и дополнениями расходы бюджета на 2020 год утверждены в размере 17 597,5 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2020 год составило 16 260,3 тыс. рублей или 92,4 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019-2020 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **Исполнено за 2019 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 6 067,8 | 99,0 | 41,7 | 5 355,3 | 99,1 | 32,9 |
| 02 | Национальная оборона | 217,8 | 100,0 | 1,5 | 219,0 | 100,0 | 1,3 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 19,0 | 73,4 | 0,1 | 22,9 | 55,7 | 0,1 |
| 04 | Национальная экономика | 914,8 | 91,9 | 6,3 | 1 034,2 | 94,8 | 6,4 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 181,7 | 39,2 | 8,1 | 3 445,8 | 99,1 | 21,2 |
| 06 | Охрана окружающей среды | 0,5 | 100,0 | 0,0 | 0,4 | 100,0 | 0,0 |
| 07 | Образование | 376,2 | 100,0 | 2,6 | 78,5 | 100,0 | 0,5 |
| 08 | Культура и кинематография | 5 161,6 | 98,3 | 35,4 | 5 664,3 | 82,8 | 34,8 |
| 10 | Социальная политика | 145,9 | 100,0 | 1,0 | 145,9 | 100,0 | 0,9 |
| 11 | Физическая культура  и спорт | 479,9 | 100,0 | 3,3 | 294,0 | 100,0 | 1,8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **14 565,2** | **87,5** | **100,0** | **16 260,3** | **92,4** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета сельского поселения в 2020 году увеличились на 1 695,1 тыс. рублей, увеличение процента исполнения бюджета по расходам (с 87,5 % до 92,4 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на разделы: культура и кинематография – 34,8 % (в 2019 году – 35,4 %), общегосударственные вопросы – 32,9 % (в 2019 году – 41,7 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 21,2 % (в 2019 году – 8,1 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 5 355,3 тыс. рублей или 99,1 % к плановым назначениям (в 2019 году – 6 067,8 тыс. рублей или 99,0 %).

Расходы в размере 5 355,3 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 254,3 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

3 036,2 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 1 544,5 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 1 491,7 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

6,3 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

1 058,5 тыс. рублей - другие общегосударственные вопросы, в том числе: 518,5 тыс. рублей – коммунальные услуги; 118,0 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 175,3 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 229,1 тыс. рублей - поступление нефинансовых активов; 17,6 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Согом и местной администрации приходится 4 290,5 тыс. рублей или 80,1 % от объема общегосударственных расходов, что также составляет 26,4 % расходов бюджета сельского поселения (16 260,3 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 1 064,8 тыс. рублей или 20,0 % от объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Согом и местной администрации в размере 4 290,5 тыс. рублей превысили собственные доходы на 2 845,9 тыс. рублей, которые исполнены лишь в объеме – 1 444,6 тыс. рублей.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей или 100 % (в 2019 году – 217,8 тыс. рублей или 100 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 22,9 тыс. рублей или 55,7 % к плановым назначениям (в 2019 году – 19,0 тыс. рублей или 73,4 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 1 034,2 тыс. рублей или 94,8 % к плановым назначениям (в 2019 году – 914,8 тыс. рублей или 91,9 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 3 445,8 тыс. рублей или 99,1 % к плановым назначениям (в 2019 году – 1 181,7 тыс. рублей или 39,2 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 0,4 тыс. рублей или 100 % к плановым назначениям (в 2019 году – 0,5 тыс. рублей или 100 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 78,5 тыс. рублей или 100 % к плановым назначениям (в 2019 году – 376,2 тыс. рублей или 100 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 5 664,3 тыс. рублей или 82,8 % (в 2019 году – 5 161,6 тыс. рублей или 98,3 %).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 145,9 тыс. рублей или 100 % (в 2019 году – 145,9 тыс. рублей или 100 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 294,0 тыс. рублей или 100 % (в 2019 году – 479,9 тыс. рублей или 100 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 55,7 %, по разделу «Культура и кинематография» - 82,8 %.

Пояснительная записка не содержит информации о причинах низкого исполнения запланированных расходов.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы сельского поселения и муниципальных служащих не соблюден.

Начисленный и исполненный фонд оплаты труда главы сельского поселения в отчетном периоде составил 1 133,7 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 081,8 тыс. рублей, что выше установленного норматива на 51,9 тыс. рублей или 4,8 %. Начисления на оплату труда составили 120,6 тыс. рублей.

Первоначально бюджетом на 2020 год фонд оплаты труда главы утвержден в размере 885,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 133,7 тыс. рублей или 28,0 %.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2020 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в сумме 1 194,9 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 295,4 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного на 100,5 тыс. рублей или 8,4 %.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2020 год составило – 1 295,4 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 261,2 тыс. рублей, превышение составило 34,2 тыс. рублей.

С учетом представленных пояснений главного бухгалтера следует, что превышение сложилось в результате оплаты труда при замещении сотрудников, находящихся в ежегодном отпуске.

Контрольно-счетная палата так же обращает внимание на механизм начисления денежного поощрения по результатам работы за год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска должностных лиц и муниципальных служащих.

Согласно решению Совета депутатов от 16.04.2012 № 8 «Об утверждении Положения об оплате труда, премировании, социальной защищенности лиц, замещающие муниципальные должности органов местного самоуправления сельского поселения Согом»:

«…Размер денежного поощрения по результатам работы за год не может превышать 2,5 месячного фонда оплаты труда, определяемых из расчета: суммы средств, направляемых для выплаты денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальную должность из расчета на год, и выплат, предусмотренных пунктами 2-6 части 1 статьи 2 настоящего Положения, деленных на 12 и умноженных на 2,5»;

«…Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска производится один раз в календарном году при уходе лица, замещающего муниципальную должность в очередной оплачиваемый отпуск, в размере 3,0 месячных фондов оплаты труда, определяемых из расчета: суммы средств, направляемых для выплаты денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальную должность из расчета на год, и выплат, предусмотренных пунктами 2-7 части 1 статьи 2 настоящего Положения, деленных на 12 и умноженных на 3,0».

Согласно решению Совета депутатов от 16.04.2012 № 8/1 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом»:

«…Размер денежного поощрения по результатам работы за год не может превышать 2,5 месячного фонда оплаты труда, определяемых из расчета: суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов муниципальному служащему из расчета на год, и выплат, предусмотренных подпунктами 2-10 пункта 2.1. статьи 2 настоящего Положения, деленных на 12 и умноженных на 2,5»;

«…Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска производится один раз в календарном году при уходе муниципального служащего в очередной оплачиваемый отпуск, в размере 3 месячных фондов оплаты труда, определяемых из расчета: суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов муниципальному служащему из расчета на год, и выплат, предусмотренных подпунктами 2-11 части 1 статьи 2 настоящего Положения, деленных на 12 и умноженных на 3».

Данный порядок начисления денежного поощрения по результатам работы за год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска не соответствует постановлению Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и как следствие может привести к превышению норматива формирования расходов на оплату труда, что в свою очередь не допустимо.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2020 год, утвержденный приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.07.2019 № 88-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2020 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

В результате анализа отчетных показателей графы «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета по ф. 0503117 с основными характеристиками бюджета сельского поселения Согом, утвержденными решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 26.12.2019 № 30 «О бюджете сельского поселения Согом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете) отклонения не выявлены.

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2021 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 3 044 154,27 рублей (на начало года 2 334 607,27 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 2 334 607,27 рублей. В 2020 году остаточная стоимость основных средств равна 709 547,00 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 16 316 600,79 рублей сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 1 256 663,33 рубля, доходов от собственности в сумме 148 925,98 рублей, доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат в сумме 52 600,0 рублей, безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 14 706 548,95 рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления 151 862,53 рубля.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 15 426 120,45 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 8 335 837,75 рублей (54,0 %), на приобретение работ, услуг – 5 720 637,87 рублей (37,1 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 644 238,22 рублей (4,2 %), расходы на социальное обеспечение 145 900,0 рублей (1,0 %), расходы по операциям с активами – 537 646,61 рублей (3,5 %), прочие расходы – 41 860,0 рублей (0,2 %). Чистый операционный результат сложился в сумме 890 480,34 рублей.

Проверена правильность отражения структуры расходов: сумма строк анализируемого отчета 160, 170, 190, 210, 230, 240, 260, 270, 280 равняется расходам, отраженным по строке 150.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в размере – 890 480,34 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110 на 01.01.2020 года отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 16 167 203,83 рубля, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 16 260 299,03 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – (минус) 93 095,20 рублей.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в Пояснительную записку (ф. 05030160) не включена следующая информация:

- в раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета;

- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а указано «ст.221 Бюджетная смета»; «№ 63 ФЗ от 26.04.2007»;

- в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в качестве сведений об особенностях ведения бюджетного учета [Таблица № 4](#P13904), в качестве правового обоснования, содержит ссылку на Инструкции по бюджетному учету 162-н, 157-н, 191-н.

Следовало внести информацию об использованных в отчетном периоде особенностях отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей;

- в нарушение пункта 158 Инструкции № 191 к пояснительной записке не представлена [Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFB72FC7C37AFB6BCCB1D14449882B7ABE635723CE2ED974B23FA89C69595DF9F7EE1920FBF7B9C8AcFkCG) «Сведения о проведении инвентаризаций».

При этом, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](#P13796) не отражен факт проведения годовой инвентаризации.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2020 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района ставит под сомнение достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения и обращает внимание на возможность искажения данных в части оплаты труда и уплаты налога на дохода физических лиц, страховых взносов, расчетов с подотчетными лицами, при этом считает возможным предложить:

- рассмотреть годовой отчет сельского поселения Согом;

- рекомендовать администрации сельского поселения Согом повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повысить эффективность администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдать требования приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- обеспечить соблюдение норматива денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в соответствии с Постановлением от 23.08.2019 № 278-п;

- привести в соответствии с требованиями Постановления от 23.08.2019 № 278-п Положение об оплате труда, премировании, социальной защищенности лиц, замещающие муниципальные должности органов местного самоуправления сельского поселения Согом и Положение о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом;

- решение о бюджете сельского поселения Согом на текущий финансовый год и плановый период дополнить основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии со статьей 217 БК РФ;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка».